

辽宁省人民政府文件

辽政发〔2024〕5号

辽宁省人民政府关于借鉴推广 中国（辽宁）自由贸易试验区 第七批改革创新经验的通知

各市人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

中国（辽宁）自由贸易试验区（以下简称辽宁自贸试验区）认真贯彻党中央、国务院决策部署及省委、省政府工作要求，坚持以制度创新为核心，全力推进制度创新实践，形成了辽宁自贸试验区第七批共28项改革创新经验做法。现就借鉴推广辽宁自贸试验区改革创新经验有关事项通知如下。

一、借鉴推广的主要内容

（一）政府职能转变领域。包括项目规划建设管理数字化转型、税地联动打造土地供应极简审批、园区供电服务改革、一张“企业信用报告”代替多张“行政合规证明”服务上市企业新机制等4项。

（二）贸易便利化领域。包括保税仓储“物联网+分类监管”、进出口机电商品“一码通”辅助检验、进出口危险品及其包装智慧检验、跨境电商零售进口“便捷监管”、服装加工贸易“单量单裁”单耗管理新模式、智慧海关“云处置”、综保区“云核查”等7项。

（三）税收制度改革领域。包括税收征管服务“一体化”、单边预约定价安排新模式、税收征管改革“一码监督”、个人所得税便利化服务新模式等4项。

（四）产业转型升级领域。包括央地合作打造航空产业集群、工业互联网赋能中心助力园区数字化转型、科技企业产业转型辅助分析

平台、“共享实验室”检验检测服务模式等4项。

（五）扩大开放领域。包括中欧班列“多点集发”海关监管模式、粮食海上运输海事监管服务新机制、LNG船舶夜间离泊快速通关新模式、“边检即时通”边检通关进度一键直推、外贸企业汇率风险管理服务新机制等5项。

（六）参与国际（国内）标准制定领域。包括危险货物安全合规运输标准制定新模式、出口新能源电池循环使用包装箱检验新模式、进出口车辆运输降本增效工作新举措、未列明固体散装货物内贸运输“信用承诺报告”机制等4项。

二、工作要求

（一）加强组织实施。各市政府、省沈抚示范区管委会要高度重视辽宁自贸试验区改革创新经验借鉴推广工作，坚持因地制宜，健全领导机制，提高监管水平，有效防控风险，确保改革试点经验落地生根、产生实效。

（二）加强宣传解读。各地区、各有关单位要加大宣传力度，通过举办政策宣讲会、发布操作指引、开展培训等多种方式，深入开展政策宣传解读工作，提升政策知晓度、覆盖面，引导经营主体用足用好相关政策。

（三）加强督促检查。各地区、各有关单位要强化督促指导，有力有序有效推进借鉴推广工作，并及时向省商务厅报送工作进展。省商务厅要牵头做好借鉴推广工作评估检查，及时协调解决有关问题，适时将有关工作情况报告省政府。

附件：中国（辽宁）自由贸易试验区第七批改革创新经验借鉴推广任务分工表

辽宁省人民政府

2024年3月16日

（此件公开发布）

附件

中国（辽宁）自由贸易试验区第七批改革创新经验
借鉴推广任务分工表

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
一、政府职能转变				
1	项目规划建设管理数字化转型	采用“产业园区+政府引导”模式，由政府作为智能建造的重要引导方，在项目初期规划建设即应用建筑信息模型，实现规划、建设、运维等阶段智能化、数字化管理。	省住房城乡建设厅	全省
2	税地联动打造土地供应极简审批	将税费测算和不动产权籍调查工作前置，提供一站式咨询服务，压缩建设工程项目审批办理流程，工业用地项目从土地出让成交到税费缴纳、不动产权证办结的时间从1个月缩减到1个工作日，实现签订土地出让合同当天即可完税办证。	省税务局 省自然资源厅	全省
3	园区供电服务改革	园区管委会依据整体规划提前建设项目临时用电，提供“按项目配套供电”一站式服务，搭建共享电工平台，实现项目建设临时用电、正式用电“零等待”。	省发展改革委	全省
4	一张“企业信用报告”代替多张“行政合规证明” 服务上市企业新机制	拟上市企业向园区管委会提交开具行政合规证明申请，园区管委会按程序获得国家公共信用信息中心《法人和非法人组织公共信用信息报告》，报告代替企业基础登记信息以及	省地方金融管理局	全省

		报告期内行政许可、行政处罚、守信激励、失信惩戒、重点关注和资质/资格信息等行政合规证明。		
二、贸易便利化				
5	保税仓储“物联网+分类监管”	应用“物联网”技术，对仓储货物实行电子身份管理，给货物赋予电子标识，实现非保税货物与保税货物同仓存储、区分管理。非保税货物与保税货物进行性质互转时，无需移动货物位置，通过更换货物电子标识完成货物性质转变。	大连海关 沈阳海关	全省
6	进出口机电商品“一码通”辅助检验	建立进出口机电商品检验监管辅助执法数据模型，按照商品编码进行检索，实现商品风险、业务要求、管理规定的系统化查询，自动匹配产品相应监管、检验规定，为海关执法提供科学依据。	大连海关 沈阳海关	全省
7	进出口危险品及其包装智慧检验	建立商品编码自动匹配危险品商检制度，明确执法规范。以图景形式展示危险品位置及相关企业信息，对监管人员轨迹进行实时追踪记录，实现对危险品、企业、执法人员资质动态管理。	大连海关 沈阳海关	全省
8	跨境电商零售进口“便捷监管”	开展“跨境电商+保税展示+快速配送”业务，设立门店专用电子账册，通	大连海关 沈阳海关	全省

		过商品订单、支付订单、物流单“三单合一”和“一次申报”，实现快速通关。		
9	服装加工贸易“单量单裁”单耗管理新模式	制定服装加工贸易行业“单量单裁”监管方案，通过规范申报要素、智能化监管模板申报、简化手（账）册业务手续，从而简化服装加工贸易单耗自核程序。	大连海关 沈阳海关	全省
10	智慧海关“云处置”	建立“云处置”办理系统，代替纸质单证办理模式。企业线上提交异常情况核查处置申请，系统自动校验相关海关监管作业场所的在场状况、运抵数据、放行指令等信息后发送至海关端。通过海关业务系统进行处置操作，结果反馈至相关场所，实现异常情况“秒处理”。	大连海关 沈阳海关	全省
11	综保区“云核查”	通过“互联网+”平台与企业资源计划（ERP）系统直接关联，实现对企业的实时动态监管，引入“实时互动”技术，对企业场所、仓库、货物等开展远程音视频查验，实现核查“一次到位”。	大连海关 沈阳海关	全省
三、税收制度改革				
12	税收征管服务“一体化”	设立统一税务执法标准，打造协同一致的税收法治环境；创新制定“最多跑	省税务局	全省

		一次”“一网通办”和“跨市线下通办”三张事项清单，实行跨市服务一站办理；构建“智能化咨询+三方协作+专家支撑+疑难处置”咨询体系，提升咨询服务质效；创建共享共用工作机制，共享法人、自然人、发票、风险疑点信息4大类数据。		
13	单边预约定价安排新模式	按照“税务机关主动辅导—企业自愿申请”的原则，精简办理流程，为企业提供全周期服务，有效缩短谈签总体时长。	省税务局	全省
14	税收征管改革“一码监督”	整合多种诉求渠道，建立集咨询回复、诉求办理、评价反馈、数据分析、成果运用等功能于一体的“一码监督”平台，有效提高税收服务精准度。	省税务局	全省
15	个人所得税便利化服务新模式	充分运用大数据、云计算、人工智能、移动互联网等现代信息技术，加快推进智慧税务建设。推出个人所得税辅助计算网络工具“个人所得税计算器”，服务纳税人随时随地准确计算个人所得税；推出同城通办换购住房退个税服务，实现退税就近办理；推出纳税人股权变更完税凭证查验一厅通办服务，降低纳税人办税成	省税务局	全省

		本；压缩年度综合所得汇算退税审核时间，保证纳税人汇算退税尽快到账。		
四、产业转型升级				
16	央地合作打造航空产业集群	创新政府、央企、地方国企协同联动模式，发挥航空产业龙头央企的链长作用，以场景应用、科技创新为牵引，带动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，带动产业链上下游企业集聚发展，提升本地配套能力，实现央地协作深度融合。	省国资委	全省
17	工业互联网赋能中心助力园区数字化转型	依托工业互联网赋能中心，实时展示园区运营管理信息。利用大数据技术及共享、采集的企业信息，构建产业数字全景图，提升政府数字化监管、治理能力，以产业链图谱分析推动精准招商。推动平台共性工具集共享使用，实现企业低门槛数字化转型。利用空间数字化、未来工厂示范线等科技创新载体，提升数字化人才培育水平。	省工业和信息化厅	全省
18	科技企业产业转型辅助分析平台	建设大数据平台，绘制产业链图谱，完整体现产业链关键环节和上下游核心配套。面向科技企业提供创新和市场辅助分析服务，帮助企业快速完成创	省科技厅	全省

		新验证、技术查重。打造线下特色产业集聚载体，建设“产业创新中心”，为企业发展提供创新要素集聚、技术开发、成果育成等服务。		
19	“共享实验室”检验检测服务模式	通过政府搭建平台，推动园区企业与高等学校、科研院所、检验检测机构组成质量创新联盟。推动企业直接利用高等学校、科研院所、检验检测机构的检验检测资源，获得优质的质量、技术、创新支撑，推进高等学校和科研院所通过与企业开展合作实现创新成果转化。	省市场监管局	全省
五、扩大开放				
20	中欧班列“多点集发”海关监管模式	允许企业在试点海关监管作业场所集结中欧班列出口货物、办理申报手续，相关货物在试点海关监管作业场所完成查检、施封等监管作业，在发运集结点实施换板及改换运输工具作业，实现“多点查检、集中发运”。	大连海关 沈阳海关	全省
21	粮食海上运输海事监管服务新机制	创建科学选船、零待时审批、联动云监管、交通组织保障、精准智慧监管、定制服务上门等六项机制，通过靠前服务、一站式服务、智慧监管、精准监管等手段，打造全环节	辽宁海事局	全省

		覆盖、全链条闭环的粮食海上运输安全监管服务体系。		
22	LNG船舶夜间离泊快速通关新模式	在确保LNG船舶能源运输安全前提下，通过精准研判辖区夜航条件、气象、水文状况，科学指导企业制定安全作业方案和应急预案，有效落实海事部门夜航安全保障等举措，实现LNG船舶24小时全天候离泊。	辽宁海事局	全省
23	“边检即时通”边检通关进度一键直推	依托微信“物流e家”平台内置“边检即时通”模块，使航运企业、物流公司、船员家属等服务对象可第一时间获取船舶边检手续办理结果推送，并按相关规定开展船舶到港作业、上下人员、装卸货物、登轮探访等活动。	辽宁出入境边防检查总站	全省
24	外贸企业汇率风险管理服务新机制	完善汇率避险产品服务，鼓励银行针对中小微外贸企业特点创新开展外汇衍生品业务，鼓励企业通过人民币跨境计价结算规避汇率风险；强化政策支持，对办理人民币外汇远期及期权业务企业予以资金奖励，引导银行进一步减费让利，对准入企业给予一定的点差优惠。建立“政银企”对接机制，精准服务涉外贸易企业，提	国家外汇管理局 辽宁省分局	全省

		供“一对一”的外贸金融上门服务。		
六、参与国际（国内）标准制定				
25	危险货物安全 合规运输标准 制定新模式	建立海事管理机构与园区管委会、货物生产/物流企业、专业机构的四方合作机制，通过前端难点探研、中端技术攻关和后端装运指导，对标国际标准，输出中国方案，从源头解决危险货物运输根本性难题，降低安全合规运输成本，促进货物运输便利化。	辽宁海事局	全省
26	出口新能源电 池 循环使用包装 箱 检验新模式	创新“企业自检+海关检验+抽查检验”的检验模式，通过企业规范管理、严格自检和海关检验监管、防范风险，实现新能源电池周转箱在严格监管前提下的循环使用。	大连海关 沈阳海关	全省
27	进出口车辆运 输 降本增效工作 新举措	制定操作指引，指导企业在车辆装箱过程中进行燃料和电保护等“免除”合规操作。实行事前通报信息、事中随机抽查、事后诚信管理的新模式，实现车辆以非限制性货物方式进出口，降低企业物流成本。	辽宁海事局	全省
28	未列明固体散 装 货物内贸运输 “信用承诺报	优化未列明固体散装货物内贸运输海运监管服务，“非首次”出现的未列明固体散装货物通过海运运	辽宁海事局	全省

	告” 机制	往国内其他港口，以“信用承诺报告”代替货物分组检测鉴定报告，24小时内即可通过海运申请，避免重复鉴定检测。	
--	----------	---	--

责任编辑：张靖宇

相关信息

- 《辽宁省人民政府关于借鉴推广中国（辽宁）自由贸易试验区第七批改革创新... 2024-03-22
- （图解版）《辽宁省人民政府关于借鉴推广中国（辽宁）自由贸易试验区第七... 2024-03-22